



Gobierno Regional de Junín



RESOLUCIÓN GERENCIAL GENERAL REGIONAL

N° **186** -2024-GR-JUNIN/GGR

Huancayo, **08 NOV. 2024**

EL GERENTE GENERAL REGIONAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VISTOS:

El Expediente Administrativo Disciplinario N° 161-2023-GRJ-ORAF/ORH/STPAD, Informe de Órgano Instructor N° 042-2024-GRJ/ORH de fecha 28 de octubre del 2024 y la Resolución Sub Directoral Administrativa N° 320-2023-GR-JUNÍN/ORAF/ORH, emitidos al interior del Procedimiento Administrativo Disciplinario seguido contra el servidor **David Moises Llanco Flores**, quien se desempeñó como Sub Dirección de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín; y,

CONSIDERANDO:

Que, la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, desarrolla en su Título V el nuevo diseño del Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador en el Sector Público, en cuanto a su vigencia, la Undécima Disposición Complementaria Transitoria del Reglamento General de la referida Ley N° 30057 aprobado por Decreto Supremo N°040-2014-PCM señala que: "El título correspondiente al régimen disciplinario y procedimiento sancionador entra en vigencia a los tres (3) meses de publicado el presente reglamento con el fin que las entidades adecuen internamente el procedimiento"; así, y estando a que el referido reglamento fue publicado el 13 de junio 2014, el régimen disciplinario y procedimiento sancionador conforme a la Ley de Servicio Civil entró en vigencia a partir del 14 de setiembre de 2014; por lo que, corresponde accionar conforme a las reglas establecidas en dicho procedimiento;

Que, el artículo 91° del Reglamento de la Ley del Servicio Civil, aprobado con Decreto Supremo N° 040-2014-PCM (en adelante Reglamento de la Ley del Servicio Civil) expresa "La responsabilidad administrativa disciplinaria ..."; así mismo, el artículo 102° del Reglamento de la Ley del Servicio Civil señala que "Constituyen sanciones disciplinarias las previstas en el artículo 88° de la Ley N° 30057- LSC(...)" y el artículo 115° del Reglamento de la Ley del Servicio Civil establece que : "La resolución del Órgano Sancionador, se pronuncia sobre las existencia o inexistencia de responsabilidad administrativa disciplinario poniendo fin a la instancia, debiendo contener, al menos: (i) La referencia a la falta incurrida, la cual incluye la descripción de los hechos y las normas vulneradas, debiendo expresar con toda precisión su responsabilidad respecto de la falta que se estime cometida; (ii) La sanción impuesta; (iii) El plazo para impugnar; y, (iv) La autoridad que resuelve e l" recurso de apelación";

Que, el artículo 248° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-



GERENCIA GENERAL
DOC. N° 18441638
EXP. N° 4722054



Gobierno Regional de Junín



JUS,, ha establecido los Principios de la Potestad Sancionadora Administrativa de todas las entidades públicas, que garantizan a los administrados, un procedimiento administrativo legal, razonable y bajo el imperio del debido procedimiento, entre otros principios, por a tener en cuenta parte de la entidad;

I. DEL TRÁMITE DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO

Que, en el **Expediente N° 161-2023-GRJ-ORAF/ORH/STPAD** de los antecedentes y documentos, que dieron lugar al Inicio del Procedimiento Administrativo Disciplinario" se encuentran el: 1) Informe de Precalificación N° 161-2023-GRJ-ORAF/ORH/STPAD de fecha 21 de noviembre del 2023, 2) Resolución Sub Directoral Administrativa N° 357-2023-GR-JUNÍN/ORAF/ORH de fecha 22 de noviembre del 2023 donde se resuelve iniciar Procedimiento Administrativo Disciplinario en contra del servidor **David Moises Llanco Flores**, quien se desempeñó como Sub Dirección de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín, 3) Informe de Órgano Instructor N° 042-2024-GRJ – ORAF/ORH, de fecha 28/10/2024, 4) Carta N° 87-2024-GRJ/ORH de fecha 29.10.2024, mediante la cual el Órgano Sancionador informa al servidor imputado que puede solicitar su Informe Oral si lo considera necesario;



Que, del **Expediente N° 161-2023-GRJ-ORAF/ORH/STPAD** de los actuados se observa que el Sub Director de Recursos Humanos, en su calidad de Órgano Instructor del presente procedimiento administrativo disciplinario, notificó al servidor **David Moises Llanco Flores**, quien se desempeñó como Sub Dirección de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín la Apertura del Procedimiento Administrativo Disciplinario en su contra, tal como se corrobora en el expediente administrativo, por la presunta comisión de la falta administrativa disciplinaria descrita en el literal d) del artículo 85° de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil Asimismo, se le otorgó el plazo de cinco (05) días hábiles, a efectos de que presente su descargo;

Que, don **DAVID MOISÉS LLANCO FLORES** fue debidamente notificado conforme a la Constancia de Notificación de Resolución N°558-2023-GRJ-SG de fecha 22-11-2023, constancia de notificación que fue recibida por Randy Cano Llanco – sobrino del procesado, bajo estricto cumplimiento de la normativa legal vigente el 05.12.23, y el procesado presentó descargo, por lo que con fecha 28 de octubre del 2024 se emite el Informe de Órgano Instructor N° 042-2024-GR.JUNÍN/ORH, informe que fue puesto de conocimiento del procesado mediante Carta N° 087-2024-GRJ/GGR de fecha 29.10.24;

II. SOBRE EL DEBIDO PROCEDIMIENTO

Que, revisadas las etapas procesales surtidas dentro del presente procedimiento administrativo disciplinario, seguido en el **Expediente N° 161-2023-GRJ-ORAF/ORH/STPAD** no se evidencia la configuración de causal de nulidad que vicie el procedimiento, debido a que la actuación en fase instructiva y en esta fase sancionadora, estuvo en todo momento enmarcada dentro de los referentes del debido proceso y del derecho a la defensa del exfuncionario, pues se ha seguido a cabalidad los parámetros de legalidad formales y sustanciales establecidos en la Ley N° 30057- Ley del Servicio Civil, el Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, la Directiva N° 02-2015-



Gobierno Regional de Junín



SERVIR GPGSC, aprobado mediante Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 101-2015-SERVIR-PE y modificatorias, así como, lo dispuesto en el TUO de la ley N° 27444-Ley Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, respectivamente;

III. SOBRE EL INFORME ORAL

Que, asimismo se observa que el Órgano Instructor, mediante Informe de Órgano Instructor N° 042-2024-GRJ/ORH del 25/10/2024, señala que el servidor **David Moises Llanco Flores**, quien se desempeñó como Sub Dirección de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín y atendiendo a la graduación de la sanción; RECOMIENDA IMPONER LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA DISCIPLINARIA DE SUSPENSIÓN SIN GOCE DE REMUNERACIONES POR 04 MESES, de conformidad con el último párrafo del literal a) del artículo 106° del Reglamento General de la Ley del Servicio Civil, en concordancia con el numeral 16.3 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC, la fase inductiva culmina con la emisión y notificación del informe, donde el órgano instructor se pronuncia sobre la existencia o no de la falta imputada al servidor civil, recomendando al órgano sancionador la sanción a ser impuesta, de corresponder;

Que, sobre este último aspecto, el Órgano Instructor podrá recomendar la ratificación de la sanción propuesta en el acto de inicio de PAD o su modificación por una sanción de menor gravedad o el archivo, de ser el caso, en el Informe Final correspondiente para ser remitido finalmente al Órgano Sancionador;

Que, seguido el debido procedimiento, se advierte que a través de la Carta N° 087-2024-GRJ-GGR de fecha 29.10.2024, se notifica a **DAVID MOISÉS LLANCO FLORES**, en su condición de servidor como Sub **Director de Abastecimientos y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín**, al momento de los hechos, el Informe de Órgano Instructor N° 042-2024-GRJ-ORAF/ORH, con la finalidad de considerarlo necesario pueda solicitar hacer uso de la palabra;

Que, de acuerdo a lo establecido en el artículo 93° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, en concordancia con los artículos 112° y 115° de su Reglamento General; una vez recibido el Informe del Órgano Instructor, corresponde a este Órgano Sancionador comunicar al servidor sobre el contenido del mismo e informarle que, en caso considere necesario, puede solicitar un informe oral. Finalmente, se emitirá la resolución debidamente motivada que contendrá el pronunciamiento sobre la existencia o inexistencia de responsabilidad administrativa disciplinaria, poniendo fin a esta primera instancia administrativa;

Que, siguiendo el debido procedimiento, y de la verificación del **Expediente N° 161-2023-GRJ-ORAF/ORH/STPAD** se advierte que el procesado NO solicitó Informe Oral, por lo que el expediente se encuentra listo para ser resuelto;

IV. EXPOSICIÓN DE LOS HECHOS MATERIA DE FALTA ADMINISTRATIVA DISCIPLINARIA





Gobierno Regional de Junín



Que, en este contexto habiendo llevado un análisis minucioso de los documentos presentes en el expediente, es necesario considerar que en procedimientos disciplinarios como el que se está evaluando, la responsabilidad del servidor debe estar debidamente comprobada mediante pruebas idóneas, pertinentes y conducentes. Estas pruebas deben generar plena convicción de que se ha cometido una conducta disciplinariamente reprochable. Por ende, corresponde a todo órgano decisor evaluar los medios probatorios que respaldan la imputación de la falta disciplinaria al servidor imputado, con el fin de emitir el pronunciamiento establecido en el literal b) del artículo 106° del Reglamento de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil;

Que, de la revisión del procedimiento administrativo disciplinario pendiente de resolver, se verifica que, según el acto de imputación de cargos, la conducta atribuido al servidor civil **DAVID MOISÉS LLANCO FLORES**, al momento de los hechos se ha dado en base al *Informe de Control Específico N° 017-2022-5341-SCE – “Servicio de control específico a hechos con presunta irregularidad – Gobierno Regional Junín” – “Sobre adquisición de bienes y contratación de servicios con presupuesto asignado a la obra – Creación del puente comuneros entre la av. Daniel Alcides Carrión y Ca. Max Hongler – Periodo 2 de julio de 2018 al 31 de enero de 2020”*, el cual constituye prueba inicial para el presente procedimiento administrativo disciplinario, en donde la conducta desplegado por el ex servidor **DAVID MOISÉS LLANCO FLORES**, en su condición de Sub **Director de Abastecimientos y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín**, al momento de los hechos, fuera por: haber SUSCRITO EL CONTRATO DE LOCACIÓN DE SERVICIOS N° 588-2019-GRJ/OASA, y FIRMÓ la Carta N° 03136-2019-GRJ-ORAF/OASA-ADQ de 17 de setiembre de 2019; para invitar a **Isabel Magaly Castro Poma**, para que presente su propuesta económica, en ambos casos, CON ACTIVIDADES REFERIDAS A LA ETAPA DE EJECUCIÓN DE OBRA “Creación del Puente Comuneros entre la Av. Daniel Alcides Carrión y Ca. Max Hongler”, PESE A QUE LA OBRA NO ESTABA EN EJECUCIÓN FÍSICA. Permitiendo con dicha conducta que el contrato de servicios sea realizado al presupuesto de la obra citada, sin realizar observación alguna – a pesar que dicha necesidad no se encontraba justificada, conllevando a ello un perjuicio económico en contra del Estado - Gobierno Regional Junín;



En suma, se le atribuye responsabilidad al no haber cumplido con la obligación de **Planificar, coordinar, Supervisar y dirigir la ejecución de los procedimientos de contratación de bienes y servicios; coordinar, ejecutar y controlar los procedimientos de contratación de bienes y servicios del Gobierno Regional Junín**, en concordancia con los dispositivos legales vigentes del Sistema de Abastecimiento y la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento. Conforme se desprende del Informe de Control Específico N° 017.2022-2-5341-SCE;

V. PRUEBA MATERIAL SUJETO A RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DISCIPLINARIA

Que, resulta importante señalar que, para emitir fallo sancionatorio, se requiere que obre en el proceso prueba "que conduzca a la certeza sobre la existencia de la falta y de la responsabilidad del servidor civil acusado". En ese sentido, corresponde analizar los



Gobierno Regional de Junín



medios probatorios que sustentaron las imputaciones de cargos contra la servidora imputada, a efectos de determinar con certeza si el acusado ha incurrido en la falta disciplinaria tipificada en literal d) del Art. 85° de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil;

Que, sobre el particular del análisis de los medios probatorios que sirven como sustento para la imputación de cargos al servidor acusado, se advierte:

- a) Memorando N° 1333-2023-GRJ/GGR, a través del cual el Gerente General Regional del Gobierno Regional Junín, deriva el Informe de Control Específico N° 017-2022-2-5341-SCE, para el inicio de Acciones Administrativas derivadas de Informes de Control.
- b) Informe de Control Específico N° 017-2022-2-5341-SCE – Servicios de control específico a hechos con presunta irregularidad – Gobierno Regional Junín – sobre adquisición de bienes y contratación de servicios con presupuesto asignado a la obra “creación de puente comuneros – Periodo 2 de julio de 2018 al 31 de enero del 2020, cuyo objetivo es **“determinar si la adquisición de bienes y contratación de servicios con presupuesto asignado a la obra – Creación del Puente Comuneros entre la Av. Daniel Alcides y Ca. Max Hongler (..) SE REALIZÓ CONFORME A LA NORMATIVA VIGENTE, DISPOSICIONES INTERNAS Y ESTIPULACIONES CONTRACTUALES”**



VI. ANÁLISIS DEL CASO

Que, resulta importante precisar que es deber de todo órgano revestido de competencia para imponer o declarar la inexistencia de responsabilidad disciplinaria, en cautela del debido procedimiento administrativo disciplinario, resolver según el mérito de los actuados que obran en el expediente administrativo; en ese sentido, corresponde en esta fase analizar las imputaciones realizadas por el órgano instructor y los medios probatorios, así como también los argumentos que en su defensa ha alegado la servidora investigado;

Que, revisadas las etapas procesales surtidas dentro del presente procedimiento administrativo disciplinario, no se evidencia la configuración de causal de nulidad que vicie el procedimiento, debido a que la actuación en fase instructiva y en esta fase sancionadora, estuvo en todo momento enmarcada dentro de los referentes del debido proceso y del derecho a la defensa del servidor civil imputado, pues se ha seguido a cabalidad los parámetros de legalidad formales y sustanciales establecidos en la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil, el Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC, aprobada mediante Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 101-2015-SERVIR-PE y sus modificatorias, así como lo dispuesto en el TUO de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, respectivamente;



Gobierno Regional de Junín



Que igualmente, se observa que las notificaciones de las actuaciones surtidas en las fases instructiva y sancionadora hasta este momento se han realizado de manera diligente, garantizando así el derecho de defensa del servidor imputado. Además, se ha asegurado la prevalencia de los derechos fundamentales con observancia plena de las garantías propias del proceso disciplinario. Por lo tanto, se procede a emitir la resolución de primera instancia asegurando que el proceso disciplinario no está afectado por vicio procedimental alguno;

Que, en este contexto habiendo llevado un análisis minucioso de los documentos presentes en el **Expediente N° 161-2023-GRJ-ORAF/ORH/STPAD**, es necesario considerar que en procedimientos disciplinarios como el que se está evaluando, la responsabilidad del servidor debe estar debidamente comprobada mediante pruebas idóneas, pertinentes y conducentes. Estas pruebas deben generar plena convicción de que se ha cometido una conducta disciplinariamente reprochable. Por ende, corresponde a todo órgano decisor evaluar los medios probatorios que respaldan la imputación de la falta disciplinaria al servidor imputado, con el fin de emitir el pronunciamiento establecido en el literal b) del artículo 106° del Reglamento de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil;

Que, además, para emitir fallo sancionatorio, se requiere que obre en el proceso prueba "que conduzca a la certeza sobre la existencia de la falta y de la responsabilidad del servidor civil acusado". En ese sentido, corresponde analizar los medios probatorios que sustentaron las imputaciones de cargos contra la servidora imputada, a efectos de determinar con certeza si la acusada ha incurrido en la falta disciplinaria tipificada en literal d) del Art. 85° de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil;

Que, por lo tanto, este Órgano Sancionador debe manifestar que, en el desarrollo del procedimiento administrativo, en virtud del principio de verdad material, la carga de la prueba recae básicamente en la Administración Pública, dado que ésta asume un rol decisorio de los casos, más aún si se tratan de asuntos relacionados a la determinación de responsabilidad administrativa disciplinaria que podría recortar algunos derechos de los servidores públicos;

Que, la conducta atribuida a **DAVID MOISES LLANCO FLORES**, proviene del *Informe de Control Específico N° 017-2022-5341-SCE – “Servicio de control específico a hechos con presunta irregularidad – Gobierno Regional Junín” – “Sobre adquisición de bienes y contratación de servicios con presupuesto asignado a la obra – Creación del puente comuneros entre la av. Daniel Alcides Carrión y Ca. Max Hongler – Periodo 2 de julio de 2018 al 31 de enero de 2020”*, el cual constituye prueba indiciaria para el presente procedimiento administrativo disciplinario, donde se evidencia los hechos desplazados del servidor **David Moises Llanco Flores**, quien se desempeñó como Sub Dirección de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín, al momento de los hechos, fuera por: **haber SUSCRITO EL CONTRATO DE LOCACIÓN DE SERVICIOS N° 588-2019-GRJ/OASA, y FIRMÓ la Carta N° 03136-2019-GRJ-ORAF/OASA-ADQ de 17 de setiembre de 2019; para invitar a Isabel Magaly Castro Poma, para que presente su propuesta económica, en ambos casos, CON ACTIVIDADES REFERIDAS A LA ETAPA DE EJECUCIÓN DE OBRA “Creación del**





Gobierno Regional de Junín



Puente Comuneros entre la Av. Daniel Alcides Carrión y Ca. Max Hongler”, PESE A QUE LA OBRA NO ESTABA EN EJECUCIÓN FÍSICA. Permitiendo con dicha conducta que el contrato de servicios sea realizado al presupuesto de la obra citada, sin realizar observación alguna – a pesar que dicha necesidad no se encontraba justificada, conllevando a ello un perjuicio económico en contra del Estado - Gobierno Regional Junín; por lo tanto, omitió sus funciones que son exigidas en los documentos de Gestión de la Entidad. Dichas acciones requeridas por la Oficina de Abastecimientos y Servicios Auxiliares son de carácter fundamental para cumplir con los estándares normativos y éticos establecidos, Por lo que, permitió la contratación de servicios, adquisición de bienes y dio continuidad a trámites para desembolsos; no obstante, que la necesidad no estaba acreditada, las actividades –objeto del contrato – referidas a la etapa de ejecución de la obra, obra que no estaba en ejecución física, debido a que el expediente técnico se encontraba en reformulación – elaboración de un Estudio Complementario de Ingeniería de detalle;

En síntesis, tras el análisis efectuado, se concluye **DAVID MOISES LLANCO FLORES**, en su condición de **Sub Director de Abastecimientos y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín**, habría actuado con presunta irregularidad, las mismas que no fueron desvirtuadas; por lo tanto, configura presunta responsabilidad administrativa funcional a cargo de la Entidad, cuyo desarrollo consta en el puesto que en su condición de Sub Director de Abastecimientos y Servicios Auxiliares, con funciones, entre otros – **Planificar, coordinar, Supervisar, dirigir la ejecución de los procedimientos de contratación de bienes y servicios; coordinar, ejecutar y controlar los procedimientos de contratación de bienes y servicios del Gobierno Regional Junín, en concordancia con los dispositivos legales vigentes del Sistema de Abastecimiento y la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.** Conforme se desprende del Informe de Control Específico N° 017.2022-2-5341-SCE.



VII. GRADUACION DE LA SANCION

Que, en relación a la posible sanción, es preciso mencionar que el artículo 90º de la Ley del Servicio Civil señala lo siguiente: " La suspensión sin goce de remuneraciones se aplica hasta por un máximo de trescientos sesenta y cinco (365) días calendario previo procedimiento administrativo disciplinario. El número de días de suspensión es propuesto por el jefe inmediato y aprobado por el jefe de recursos humanos o quien haga sus veces, el cual puede modificar la sanción propuesta. La sanción se oficializa por resolución del jefe de recursos humanos o quien haga sus veces. La apelación es resuelta por el Tribunal del Servicio Civil. ";

Que, para la determinación de la sanción a imponerse, se debe considerar los principios de Razonabilidad y Proporcionalidad, los mismos que constituyen un límite a la potestad sancionadora del empleador, estando a que garantiza que la medida disciplinaria a imponerse al servidor guarde correspondencia con los hechos, lo que implica que la Entidad, al momento de considerar la sanción, debe valorar elementos como la gravedad de la falta, antecedentes del trabajador, el cargo desempeñado u otros;



Gobierno Regional de Junín



Que, en el presente caso es necesario tener en consideración el **Principio de presunción de licitud**, la misma que está prevista de manera expresa en el inciso 9 del art. 248 del TUO de la LPAG, en los siguientes términos.

Artículo 248. – Principios de la potestad sancionadora administrativa

La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales:

(...) 9. **Presunción de licitud.** – Las entidades deben presumir que los administrados han actuado apegados a sus deberes mientras no cuenten con evidencia en contrario.

De modo que las autoridades del PAD deben presumir que los servidores o ex servidores civiles han actuado conforme a sus deberes, en tanto no cuente con evidencias que demuestren lo contrario. Respecto a la potestad disciplinaria de la administración pública, se debe señalar que existen principios constitucionales del ius puniendi del Estado que son aplicables en materia disciplinaria, los mismos que establecen límites al ejercicio del mismo; y, en consecuencia, establecen garantías para los presuntos infractores.



Por su parte, el TSC ha establecido lo siguiente;

(...) toda persona tiene derecho a la presunción de su inocencia, hasta que se demuestre lo contrario, Es decir, ninguna personal puede ser sancionada sin la existencia de pruebas que generen convicción sobre la responsabilidad que se le atribuye; por lo que no puede ser sancionado sobre la base de meros indicios, presunciones o sospechas (...).

En relación a los alcances de dicho principio, Morón Urbina señala lo siguiente:

(...) cubre al imputado durante el procedimiento sancionador, y se desvanece o confirma gradualmente, a medida que la actividad probatoria se va desarrollando, para finalmente definirse mediante el acto administrativo final del procedimiento. La presunción solo cederá si la entidad puede acopiar evidencia suficiente sobre los hechos y su autoría, tener seguridad que se han producido todos los elementos integrantes del tipo previsto, y un razonamiento lógico suficiente que articule todos esos elementos formando convicción.

En tal sentido, una fase instructiva adecuada e integral, a cargo del órgano instructor, será la que permitirá demostrar si es que dicha relativización, a través de la atribución de una presunta comisión de falta disciplinaria, estuvo o no correctamente efectuada. A efectos de establecer si la presunción de licitud se ve reforzada o desvirtuada, será indispensable contar y evaluar los elementos de convicción obtenidos por la Secretaría Técnica – PAD, durante la investigación preliminar.

Por lo tanto, podemos colegir que el servidor **David Moises Lianco Flores**, quien se desempeñó como Sub Dirección de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín al momento de los hechos se le atribuye responsabilidad al:



Gobierno Regional de Junín



- a) Suscribir el Contrato de Locación de Servicios N° 588-2019-GRJ/OASA del 17 de setiembre de 2019 correspondiente a Alfredo Gumer Núñez Caro, asistente técnico para la obra, por un plazo de 80 días calendarios, que estipula en el objeto del servicio: **“Contratar los servicios de apoyo para el procesamiento de información de compatibilidad para inicio de la Obra”**; teniendo como actividades: **“Apoyo en el procedimiento de información técnica del estado situacional de la Obra, apoyo en el control de la información de las partidas en la compatibilidad de la ejecución de la Obra y apoyo en la elaboración de fichas de control y monitoreo de la Obra”**; actividades referidas a la etapa de ejecución de la Obra, PERMITIÓ la continuidad del trámite pese a que la necesidad de este servicio no se encontraba acreditada/justificada y que el entregable no tenía sustento, APROBANDO su conformidad y pago; ocasionando perjuicio económico a la Entidad por S/12 000,00 (doce mil y 00/100 soles), el cual corresponde a la contratación del citado servicio.
- b) Asimismo, firmó la Carta N° 03136-2019-GRJ-ORAF/OASA-ADQ de 17 de setiembre de 2019; pues, invitó a **Isabel Magaly Castro Poma, para que presente su propuesta económica**; quien mediante carta N° 001- 2019/IMCP, recibida el 19 de setiembre de 2019, hizo llegar su propuesta, a quien luego **contrataron como asistente administrativo de la Obra**, por un plazo de 120 días calendarios, **estipulando como objeto del servicio: “Contratar los servicios de apoyo en la elaboración del informe del estado general administrativo del ejercicio del año 2019 para la Obra, teniendo como actividad, apoyo en el seguimiento y monitoreo de la Obra de los procesos administrativos para la ejecución de la Obra y apoyo en la elaboración fichas administrativas de la ejecución de la Obra”**; actividades referidas a la etapa de ejecución de la Obra, el cual permitió la continuidad del trámite pese a que la necesidad de este servicio no se encontraba acreditada/justificada y que el entregable no tenía sustento, permitiendo su conformidad y pago; ocasionando perjuicio económico a la Entidad por S/9 600,00 (nueve mil seiscientos y 00/100 soles), el cual corresponde a la contratación del citado servicio.



Que, en ese sentido **que el objeto de la calificación disciplinaria es el “desempeño” del servidor público al efectuar las “funciones” que le son exigibles en el contexto del puesto de trabajo que ocupa en una entidad pública, atribuyéndosele responsabilidad cuando se evidencia y luego se comprueba que existe “negligencia” en su conducta laboral** (la negrita es nuestra), en consecuencia el Accionar del servidor **David Moises Llanco Flores**, quien se desempeñó como Sub Dirección de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín, es el de haber **OMITIDO SUS FUNCIÓN al NO Planificar, COORDINAR, SUPERVISAR, DIRIGIR la ejecución de los procedimientos de contratación de bienes y servicios; tampoco coordinó, al ejecutar los procedimientos de contratación de bienes y servicios del Gobierno Regional Junín, puesto que, NO CONTROLÓ EL USO DE LOS RECURSOS FINANCIEROS, destinado a la EJECUCIÓN DEL PUENTE COMUNEROS, CUANDO AÚN NO SE ENCONTRABA EN EJECUCIÓN FÍSICA.**



Gobierno Regional de Junín



Que, bajo dicho contexto, para la determinación de la sanción a imponerse, conforme a lo previsto en el artículo 103º del Reglamento General, se deberá considerar si el servidor civil se encuentra inmerso dentro de los supuestos que eximen de responsabilidad administrativa disciplinaria, previsto en el artículo 104º de la referida norma, verificándose que; conforme a lo revisado en autos en el presente caso no se ha configurado ningún supuesto de exención de responsabilidad administrativa;

Que, la gradualidad de las sanciones en ejercicio de la potestad sancionadora de toda entidad pública, se destaca por su carácter discrecional o subjetivo, lo cual de ninguna forma supone arbitrariedad; dicho de otro modo, la gradualidad de la sanción en ejercicio de la potestad sancionadora se ejerce bajo márgenes de razonabilidad. A propósito de ello, el Tribunal Constitucional en el expediente N º 2192-2004-AA/TC, señala que el principio de razonabilidad sugiere una valoración del resultado del razonamiento del juzgado expresado en su decisión, y el principio de proporcionalidad sería el procedimiento para llegar a ese resultado, con tres sub principios como son de adecuación, de necesidad y de ponderación;

Que, por tales motivos, se analizará las condiciones existentes en relación a la falta cometidas, a efectos de aplicar la sanción correspondiente, para lo cual se tomará en cuenta el Precedente Administrativo sobre los criterios de graduación de las sanciones en el procedimiento Administrativo Disciplinario regulado por la Ley N º 30057, establecido en la Resolución de Sala Plena N° 001-2021-SERVIRTTSC, de fecha 15 de diciembre del 2021;



Que, por lo tanto, este Órgano Sancionador debe manifestar que, en el desarrollo del procedimiento administrativo, en virtud del principio de verdad material, la carga de la prueba recae básicamente en la Administración Pública, dado que esta asume un rol decisorio de los casos, más aún si se trata de asuntos relacionados con la determinación de responsabilidad administrativa disciplinaria, lo que podría recortar algunos derechos de los servidores públicos. Sin embargo, tal como se ha señalado en los párrafos precedentes, se ha logrado demostrar la responsabilidad del procesado ya que está acreditada la falta administrativa que se le ha imputado al procesado, es decir, **la negligencia en el desempeño de las funciones.**

Que, en lo concerniente a la graduación de la sanción, corresponde la aplicación de los criterios que estipulan los artículos 87º y 91 º de la Ley N° 30057 – Ley del Servicio Civil, a efectos de determinar que la sanción a imponerse se encuentra acorde a los criterios de equidad, razonabilidad y proporcionalidad;

Condiciones para la determinación de la sanción a las faltas (Art. 87º de la ley N°30057)	Análisis del cumplimiento de la condición para la determinación de la sanción
	El servidor David Moises Llanco Flores , quien se desempeñó como Sub Dirección de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín, al momento



Gobierno Regional de Junín



a) Grave afectación a los intereses generales o a los bienes jurídicamente protegidos por el Estado.

de los hechos, ha generado perjuicio a los intereses del Gobierno Regional Junín, toda vez que; **a) Suscribió el Contrato de Locación de Servicios N° 588-2019-GRJ/OASA del 17 de setiembre de 2019 de Alfredo Gumer Núñez Caro, asistente técnico para la obra, por un plazo de 80 días calendarios, que estipula en el objeto del servicio: “Contratar los servicios de apoyo para el procesamiento de información de compatibilidad para inicio de la Obra”; teniendo como actividades: “Apoyo en el procedimiento de información técnica del estado situacional de la Obra, apoyo en el control de la información de las partidas en la compatibilidad de la ejecución de la Obra y apoyo en la elaboración de fichas de control y monitoreo de la Obra”; actividades referidas a la etapa de ejecución de la Obra, PERMITIÓ la continuidad del trámite pese a que la necesidad de este servicio no se encontraba acreditada/justificada y que el entregable no tenía sustento, APROBANDO su conformidad y pago; ocasionando perjuicio económico a la Entidad por S/12 000,00 (doce mil y 00/100 soles), el cual corresponde a la contratación del citado servicio y b) Firmó la Carta N° 03136-2019-GRJ-ORAF/OASA-ADQ de 17 de setiembre de 2019; pues, invitó a Isabel Magaly Castro Poma, para que presente su propuesta económica; quien mediante carta N° 001- 2019/IMCP, recibida el 19 de setiembre de 2019, hizo llegar su propuesta, a quien luego contrataron como asistente administrativo de la Obra, por un plazo de 120 días calendarios, estipulando como objeto del servicio: “Contratar los servicios de apoyo en la elaboración del informe del estado general administrativo del ejercicio del año 2019 para la Obra, teniendo como actividad, apoyo en el seguimiento y monitoreo de la Obra de los procesos administrativos para la ejecución de la Obra y apoyo en la elaboración fichas administrativas de la ejecución de la Obra”; actividades referidas a la etapa de ejecución de la Obra, el cual permitió la continuidad del trámite pese a que la necesidad de este servicio no se encontraba acreditada/justificada y que el entregable no tenía sustento, permitiendo su conformidad y pago; ocasionando perjuicio económico a la Entidad por S/9 600,00 (nueve mil seiscientos y 00/100 soles), el cual corresponde a la contratación del citado servicio. conductas por las cuales perjudicaron a los intereses del Estado.**

b) Ocultar la comisión de la falta o impedir su descubrimiento.

No se encuentra acreditado objetivamente, que el servidor, este inmerso en dicha condición.





Gobierno Regional de Junín



<p>c) El grado de jerarquía y especialidad del servidor civil que comete la falta</p>	<p>Se encuentra acreditado que, al momento de cometer la falta administrativa, el servidor civil DAVID MOISES LLANCO FLORES, ostentaba el cargo de Sub Director de Abastecimientos y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín, siendo este profesional y con notable trayectoria en la administración pública. Por lo que, tenía la condición de funcionario con naturaleza de decisión, es decir sus actuaciones no podrían ser verificados ni observados por sus subordinados, por lo que su actuar negligente y no apego a sus funciones, perjudico al Estado Gobierno Regional Junín.</p>
<p>d) Las circunstancias en que se comete la infracción.</p>	<p>Se encuentra acreditado objetivamente, que el servidor civil don DAVID MOISES LLANCO FLORES, en su condición de Sub Director de Abastecimientos y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín, OMITIÓ SU FUNCIÓN al NO cumplir con la obligación de Planificar, coordinar, Supervisar, dirigir la ejecución de los procedimientos de contratación de bienes y servicios; coordinar, ejecutar y controlar los procedimientos de contratación de bienes y servicios del Gobierno Regional Junín, en concordancia con los dispositivos legales vigentes del Sistema de Abastecimiento y la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento. conforme se desprende del Informe de Control Específico N° 017.2022-2-5341-SCE, ello al haber a) Suscribió el Contrato de Locación de Servicios N° 588-2019-GRJ/OASA del 17 de setiembre de 2019 de Alfredo Gumer Núñez Caro, asistente técnico para la obra, por un plazo de 80 días calendarios, que estipula en el objeto del servicio: "Contratar los servicios de apoyo para el procesamiento de información de compatibilidad para inicio de la Obra"; teniendo como actividades: "Apoyo en el procedimiento de información técnica del estado situacional de la Obra, apoyo en el control de la información de las partidas en la compatibilidad de la ejecución de la Obra y apoyo en la elaboración de fichas de control y monitoreo de la Obra"; actividades referidas a la etapa de ejecución de la Obra. <u>PERMITIÓ la continuidad del trámite pese a que la necesidad de este servicio no se encontraba acreditada/justificada y que el entregable no tenía sustento, APROBANDO su conformidad y pago; ocasionando perjuicio económico a la Entidad por S/12 000,00 (doce mil y 00/100 soles), el cual corresponde a la contratación del citado servicio y b) Firmó la Carta N° 03136-2019-GRJ-ORAF/OASA-ADQ de 17 de setiembre de 2019; pues, invitó a Isabel Magaly Castro Poma, para que presente su propuesta económica; quien mediante carta N° 001-2019/IMCP, recibida el 19 de setiembre de 2019, hizo llegar</u></p>





	<p>su propuesta, a quien luego contrataron como asistente administrativo de la Obra, por un plazo de 120 días calendarios, estipulando como objeto del servicio: "Contratar los servicios de apoyo en la elaboración del informe del estado general administrativo del ejercicio del año 2019 para la Obra, teniendo como actividad, apoyo en el seguimiento y monitoreo de la Obra de los procesos administrativos para la ejecución de la Obra y apoyo en la elaboración fichas administrativas de la ejecución de la Obra"; <u>actividades referidas a la etapa de ejecución de la Obra, el cual permitió la continuidad del trámite pese a que la necesidad de este servicio no se encontraba acreditada/justificada y que el entregable no tenía sustento, permitiendo su conformidad y pago; ocasionando perjuicio económico a la Entidad por S/9 600,00 (nueve mil seiscientos y 00/100 soles), el cual corresponde a la contratación del citado servicio.</u> conductas por las cuales perjudicaron a los interés del Estado.</p>
<p>e) La concurrencia de varias faltas.</p>	<p>No se encuentra acreditado objetivamente, que el servidor, este inmerso en dicha condición.</p>
<p>f) La participación de uno o más servidores en la comisión de la falta o faltas.</p>	<p>Se encuentra acreditado objetivamente, que el servidor, este inmerso en dicha condición, onforme se desprende del Informe de Control Específico N° 017.2022-2-5341-SCE y los demás participantes también son sujeto de procedimiento administrativo disciplinario.</p>
<p>g) La reincidencia en la comisión de la falta.</p>	<p>No se encuentra acreditado objetivamente, que el servidor, este inmerso en dicha condición.</p>
<p>h) La continuidad en la comisión de la falta.</p>	<p>Se encuentra acreditado objetivamente, que el servidor, este inmerso en dicha condición, toda vez que a) Suscribió el Contrato de Locación de Servicios N° 588-2019-GRJ/OASA del 17 de setiembre de 2019 de Alfredo Gumer Núñez Caro, asistente técnico para la obra, por un plazo de 80 días calendarios, que estipula en el objeto del servicio: "Contratar los servicios de apoyo para el procesamiento de información de compatibilidad para inicio de la Obra"; teniendo como actividades: "Apoyo en el procedimiento de información técnica del estado situacional de la Obra, apoyo en el control de la información de las partidas en la compatibilidad de la ejecución de la Obra y apoyo en la elaboración de fichas de control y monitoreo de la Obra"; <u>actividades referidas a la etapa de ejecución de la Obra, PERMITIÓ la continuidad del trámite pese a que la necesidad de este servicio no se encontraba acreditada/justificada y que</u></p>





Gobierno Regional de Junín



	<p><i>el entregable no tenía sustento, APROBANDO su conformidad y pago; ocasionando perjuicio económico a la Entidad por S/12 000,00 (doce mil y 00/100 soles), el cual corresponde a la contratación del citado servicio y b) Firmó la Carta N° 03136-2019-GRJ-ORAF/OASA-ADQ de 17 de setiembre de 2019; pues, invitó a Isabel Magaly Castro Poma, para que presente su propuesta económica; quien mediante carta N° 001- 2019/IMCP, recibida el 19 de setiembre de 2019, hizo llegar su propuesta, a quien luego contrataron como asistente administrativo de la Obra, por un plazo de 120 días calendarios, estipulando como objeto del servicio: "Contratar los servicios de apoyo en la elaboración del informe del estado general administrativo del ejercicio del año 2019 para la Obra, teniendo como actividad, apoyo en el seguimiento y monitoreo de la Obra de los procesos administrativos para la ejecución de la Obra y apoyo en la elaboración fichas administrativas de la ejecución de la Obra"; <u>actividades referidas a la etapa de ejecución de la Obra, el cual permitió la continuidad del trámite pese a que la necesidad de este servicio no se encontraba acreditada/justificada y que el entregable no tenía sustento, permitiendo su conformidad y pago; ocasionando perjuicio económico a la Entidad por S/9 600,00</u> (nueve mil seiscientos y 00/100 soles), el cual corresponde a la contratación del citado servicio. conductas por las cuales perjudicaron a los interés del Estado</i></p>
<p>i) El beneficio ilícitamente obtenido, de ser el caso.</p>	<p>No se encuentra acreditado objetivamente, que el servidor, este inmerso en dicha condición.</p>



Que, adicionalmente, el artículo 91° de la Ley N° 30057, establece que para la graduación de la sanción se debe contemplar la naturaleza de la infracción y los antecedentes del servidor. En cuanto a la naturaleza de la infracción, es evidente en el caso de autos que conforme se ha desprendido de los hechos denunciados que determinaron la comisión de la falta, los cuales se dieron en el Informe de Auditoría N° 012-2022-2-5341-AC, el cual constituye prueba iniciaría para el presente procedimiento administrativo disciplinario, donde la conducta desplazada por el servidor civil **DAVID MOISES LLANCO FLORES**, en su condición de **Sub Director de Abastecimientos y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín, OMITIÓ SU FUNCIÓN** al NO cumplir con la obligación de **Planificar, coordinar, Supervisar, dirigir la ejecución de los procedimientos de contratación de bienes y servicios; coordinar, ejecutar y controlar los procedimientos de contratación de bienes y servicios del Gobierno Regional Junín, en concordancia con los dispositivos legales vigentes del Sistema de Abastecimiento y la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento; ello conforme se desprende código 47 del MOF y del artículo 42° del**



Gobierno Regional de Junín



ROF de la Entidad, específicamente de la Sub Dirección de Abastecimiento y Servicios Auxiliares; y, ocasionar perjuicio económico al Gobierno Regional de Junín, al permitir la contratación de bienes y servicios como: un asistente técnico S/ 12 000, Asistente Administrativo S/ 9 600; **OCASIONANDO UN DETERIORO DEL PATRIMONIO DE LA ENTIDAD POR UN TOTAL DE S/ 21 600 SOLES;**

Que, en ese sentido *que el objeto de la calificación disciplinaria es el “desempeño” del servidor público al efectuar las “funciones” que le son exigibles en el contexto del puesto de trabajo que ocupa en una entidad pública, atribuyéndosele responsabilidad cuando se evidencia y luego se comprueba que existe “negligencia” en su conducta laboral* (la negrita es nuestra), en consecuencia el Accionar de doña **DAVID MOISES LLANCO FLORES**, en su condición de **Sub Director de Abastecimientos y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín**, al: HABER SUSCRITO UN CONTRATO DE LOCACIÓN DE SERVICIOS Y HABER FIRMADO UNA CARTA DE INVITACIÓN, PARA ACTIVIDADES REFERIDAS A LA ETAPA DE EJECUCIÓN DE LA OBRA “creación del puente Comuneros entre la Av. Daniel Alcides Carrión y Ca. Max Hongler”, por montos menores a 8UIT, cuando la necesidad no estaba acreditada y la obra no estaba en ejecución física, y permitió el trámite para desembolsos, y derivó documentos sin realizar observación alguna a la documentación que sustentaba gastos no permitidos;

Que, de igual modo, el artículo 103° del Reglamento General de la Ley N° 30057, prevé el criterio de graduación de sanción referido a la Subsanación voluntario¹ considerándolo como un atenuante en caso la falta sea pasible de ser subsanada o reparada; por el contrario, si la trascendencia de la falta es muy grave, su subsanación no se considera como atenuante. A propósito de la atenuación, el literal g) del numeral 3 del artículo 248 (actualmente 239) y el literal a) del numeral 2 del artículo 257 (actualmente 236-A) del TUO de la Ley N° 27444, establece que para graduar la sanción debe evaluarse la existencia o no de intencionalidad² en la conducta del infractor y el reconocimiento de la responsabilidad³;

¹ Este criterio atenuante de la sanción aplica cuando el servidor remedia o repara el daño causado, de manera voluntaria, sin que medie requerimiento previo alguno, y con anterioridad a la notificación del inicio del procedimiento administrativo disciplinario. No obstante, para aquellos hechos infractores cuya gravedad ocasione la insostenibilidad del vínculo laboral, aun si mediase algún tipo de subsanación, esta no podría ser considerada como un atenuante en razón a que la trascendencia negativa del hecho impediría que el servidor continúe prestando servicios. En esa línea, es importante tener presente que para poder remediar o reparar el daño causado, el hecho infractor debe material y jurídicamente permitir tales acciones, ya que de lo contrario no cabría subsanación alguna.

² Amerita la imposición de una sanción mayor aquellos supuestos en que haya existido predeterminación y voluntad para cometer una falta disciplinaria, a diferencia de aquellos en que se haya actuado con imprudencia, toda vez que se considera que obra dolosamente quien lo hace con conciencia y voluntad, la primera se refiere al hecho de que el autor debe ser consciente de ejecutar el acto y debe conocer los demás elementos del aspecto objetivo del tipo legal; la segunda se refiere a que el autor debe decidirse a ejecutar el acto descrito por el verbo típico y a realizar todos los elementos o circunstancias que lo caracterizan.

³ Es un criterio que se funda en el sometimiento voluntario del infractor a asumir la comisión del hecho infractor y las consecuencias que de este se derivan. Es decir, el servidor asume que ha incurrido en un acto contrario al ordenamiento jurídico y en mérito a ello está dispuesto a acatar la sanción que se le imponga porque se reconoce como culpable. Así, a diferencia de aquellos servidores que obstaculizan o





Gobierno Regional de Junín



En ese sentido el proceso en contra de don **DAVID MOISES LLANCO FLORES** fue encausado conforme a ley durante el desarrollo del mismo, puesto que mediante Constancia de Notificación de Resolución n° 558-2023-GRJ/SG, se puso de conocimiento al procesado el inicio del procedimiento administrativo en su contra, y se observa que no presentó descargo, así mismo cabe señalar que el procesado presentó solicitud de informe oral, por lo que del análisis correspondiente del **Expediente N° 161-2023-GRJ-ORAF/ORH/STPAD**, se tiene que el procesado **DAVID MOISES LLANCO FLORES** no se encuentra comprendido dentro de los eximente de responsabilidad como lo prevé el artículo 104⁴ del Reglamento de la Ley del Servicio Civil, específicamente al literal c) El ejercicio de un deber legal, función, cargo o comisión encomendada; ello conforme se desprende de los documentos adjuntos al expediente, por lo que se toma en cuenta la propuesta de sanción del Órgano Instructor, siendo esta la de **SUSPENSIÓN** puesto que se tiene comprobada la falta administrativa imputada en su contra, en relación al haber incurrido en negligencia en el desempeño de sus funciones, funciones ya antes mencionadas, por lo que correspondería la sanción recomendada por el órgano instructor;

Que, en suma, habiéndose acreditado la falta imputada, prevista en el artículo 85, literal d) de la Ley N° 30057, por tal motivo, se ha configurado la falta disciplinaria de "la negligencia en el desempeño de las funciones" se ha analizado las condiciones estipuladas en los artículos 87° y 91° de la acotada ley, en concordancia con los artículos 103° y 104° del Reglamento de la Ley del Servicio Civil;

Que, por lo expuesto y en atención a lo señalado por el artículo 87° de la Ley del Servicio Civil; el inciso b) del artículo 106° del Reglamento de la Ley SERVIR - aprobado por Decreto Supremo N° 040-2014-PCM; y, el numeral 17 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC - Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057 - aprobado por RPE N° 101-2015-SERVIR-PE; este **Órgano Sancionador acoge la recomendación de sanción propuesta por el Órgano Instructor** mediante su Informe de Órgano Instructor N° 042-2024-GRJ/ORH, con fecha 28 de octubre del 2024, teniendo en cuenta la responsabilidad de la servidora civil; así como la discrecionalidad y gradualidad para emitir sanción;

La sanción corresponde a la magnitud de las faltas, según su menor o mayor gravedad. Su aplicación no es necesariamente correlativa ni automática. En cada caso,

impiden el descubrimiento de la falta, aquellos que sí reconocen su responsabilidad podrían recibir una sanción menor.

⁴ Constituyen supuestos eximentes de responsabilidad administrativa disciplinaria y, por tanto, determinan la imposibilidad de aplicar la sanción correspondiente al servidor civil: a) Su incapacidad mental, debidamente comprobada por la autoridad competente. b) El caso fortuito o fuerza mayor, debidamente comprobada. c) El ejercicio de un deber legal, función, cargo o comisión encomendada. d) El error inducido por la Administración, a través de un acto o disposición confusa o ilegal. e) La actuación funcional en caso de catástrofe o desastres, naturales o inducidos, que hubieran determinado la necesidad de ejecutar acciones inmediatas e indispensables para evitar o superar la inminente afectación de intereses generales como la vida, la salud, el orden público, etc. f) La actuación funcional en privilegio de intereses superiores de carácter social, o relacionados a la salud u orden público, cuando, en casos diferentes a catástrofes o desastres naturales o inducidos, se hubiera requerido la adopción de acciones inmediatas para superar o evitar su inminente afectación.





Gobierno Regional de Junín



la entidad pública debe contemplar no solo la naturaleza de la infracción sino también los antecedentes del servidor" (El subrayado es nuestro).

Que, de esta manera, la norma en mención exige que la sanción a imponer necesariamente guarde proporcionalidad con la falta imputada. Para tal efecto, en el artículo 87° de la misma norma se precisan las condiciones que deben evaluarse para determinar la sanción a imponer;

Que, la razón de establecer parámetros claros para la determinación de una sanción, como los indicados en el referido artículo 87° se vincula con el reconocimiento del principio de interdicción de arbitrariedad, el cual constituye una máxima de derecho dentro de un Estado Constitucional que, en una de sus diversas aristas, impide a los poderes públicos cometer actos carentes de razonabilidad, que afecten el derecho de los particulares. Así también lo ha entendido el Tribunal Constitucional cuando precisó que "Al reconocerse en los artículos 3° y 43° de la Constitución Política del Perú el Estado Social y Democrático de Derecho, se ha incorporado el principio de interdicción o prohibición de todo poder ejercido en forma arbitraria e injusta. Este principio tiene un doble significado: (i) en un sentido clásico y genérico, la arbitrariedad aparece como el reverso de la justicia y el derecho; (ii) en un sentido moderno y concreto, la arbitrariedad aparece como lo carente de fundamentación objetiva, lo incongruente y contradictorio con la realidad que ha de servir de base a toda decisión. Es decir, como aquello desprendido o ajeno a toda razón de explicarlo";



En ese sentido, el órgano sancionador en atención a las imputaciones descritas, considera imponer una sanción más razonable.

Que, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 117°, 118° y 119° del Reglamento General de la Ley N° 30057- Ley del Servicio Civil, contra la presente resolución procede la presentación del recurso impugnativo pertinente, el mismo que deberá ser presentado ante este despacho dentro del plazo de quince días hábiles posteriores, contados a partir del día siguiente de la notificación de la presente Resolución Sub Directoral Administrativa;

Que, de presentar recurso de apelación, este deberá cumplir con los requisitos establecidos en el Reglamento del Tribunal del Servicio Civil, aprobado con el Decreto Supremo N° 008-2010-PCM y modificado con el Decreto Supremo N° 135-2013-PCM, y por la segunda disposición complementaria modificatoria del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM; asimismo, deberá ser acompañado del Formato N° 1, conforme lo establecido en la Directiva N° 001-2017- S1=RVIR/TSC "Disposiciones para el uso del Sistema de Casilla Electrónica del Tribunal del Servicio Civil", aprobada con la Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 085-2017-SERVIR/PE, en concordancia con el artículo 25° del mencionado reglamento;

VIII. TIPO DE SANCION:

Por lo expuesto, dado que se encuentra acreditada la falta imputada al procesado y considerando la sanción propuesta por el órgano instructor, corresponde aplicar la sanción de **SUSPENSIÓN SIN GOCE DE REMUNERACIONES**, en el marco de lo establecido en el inciso c) del artículo 88° de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil.



Gobierno Regional de Junín



IX. SOBRE LA PRESCRIPCIÓN

Que, el Art. 94° de la Ley N° 30057 establece que: "(...). En todo caso, entre el inicio del procedimiento administrativo disciplinario y la emisión de la resolución no puede transcurrir un plazo mayor a un (01) año;

Que cabe acotar que conforme al precedente administrativo se observancia obligatoria contenido en la Resolución se la Sala Plena N° 001-2016-SERVIR/TSC, una vez iniciado el procedimiento administrativo disciplinario el plazo prescriptorio de un (01) año debe computarse hasta la emisión de la resolución que resuelve imponer la sanción o archivar el procedimiento.

Que, en el presente caso, se aprecia que con la Resolución Sub Directoral Administrativa N° 357-2023-GR-JUNÍN/ORAF/ORH, de fecha 22.11.2023, se resuelve Iniciar Procedimiento Administrativo Disciplinario en contra del investigado, por la presunta responsabilidad administrativa descrita en el literal d) del artículo 85° de la Ley N° 30057-Ley de Servicio Civil y que con la Constancia de Notificación de Resolución N°558-2023-GRJ-SG, de fecha 22.11.2023, se notificó a don **DAVID MOISES LLANCO FLORES**, por lo que el presente caso a la fecha NO ha prescrito.

X. DERECHO Y OBLIGACIONES DEL SERVIR EN EL TRÁMITE DEL PROCEDIMIENTO

Que, se precisa los derechos y obligaciones del servidor civil en el trámite del procedimiento, conforme se detallan en el artículo 96° del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, Reglamento General de la Ley del Servicio Civil, el exfuncionario tiene los siguientes derechos e impedimentos:

- a) Mientras esté sometido a procedimiento administrativo disciplinario, el servidor civil tiene derecho al debido proceso y la tutela jurisdiccional efectiva y al goce de sus compensaciones.
- b) El servidor civil puede ser representado por abogado y acceder al expediente administrativo en cualquiera de las etapas del procedimiento administrativo disciplinario.
- c) Mientras dure dicho procedimiento no se le concederá licencias por interés del servidor civil, a que se refiere el literal h) del artículo 153° del Reglamento mayores a cinco (05) días Hábiles.
- d) En los casos en que la presunta comisión de una falta se derive de un informe de control, las autoridades del procedimiento administrativo disciplinario son competentes en tanto la Contraloría General de la Republica no notifique la Resolución que determina el inicio del procedimiento sancionador por responsabilidad administrativa funcional, con el fin de respetar los principios de competencia y non bis in ídem.

XI. SOBRE LOS RECURSOS IMPUGNATORIOS





Gobierno Regional de Junín



Que, se precisa sobre el trámite de los recursos administrativos que el exfuncionario, puede acogerse, al no encontrarse conforme a lo resuelto por este órgano sancionador, deberá ser de conformidad al artículo 117° del Decreto Supremo N° 040- 2014-PCM, Reglamento General de la Ley del Servicio Civil:

- a) El servidor civil podrá interponer recurso de reconsideración o de apelación contra el acto administrativo que pone fin al procedimiento disciplinario de primera instancia, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes de su notificación, debiendo presentarlos ante la misma autoridad que impuso la sanción.
- b) La segunda instancia se encuentra a cargo del Tribunal del Servicio Civil, de presentar el recurso de apelación, este deberá cumplir con los requisitos establecidos en el Reglamento del Tribunal del Servicio Civil, aprobado con el Decreto Supremo N° 008-2010-PCM y modificado con el Decreto Supremo N° 135-2013-PCM, y por la segunda disposición complementaria modificatoria del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM; asimismo deberá ser acompañado del Formato N° 1, conforme lo establecido en la Directiva N° 001-2017-SERVIR/SC "Disposiciones para el uso del Sistema de Casilla Electrónica del Tribunal del Servicio Civil" aprobada con la Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 085-2017-SERVIR/PE, en concordancia con el artículo 25° del mencionado Reglamento".
- c) La interposición de los medios impugnatorios no suspende la ejecución del acto impugnado, salvo por lo dispuesto en el artículo anterior.



Que, por los fundamentos expuestos y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil, Decreto Supremo N° 040-2014-PCM - Reglamento General de la Ley del Servicio Civil y Directiva N° 02-2015- SERVIR/GPGSC, y demás normas conexas;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - IMPONER la sanción de **SUSPENSIÓN SIN GOCE DE REMUNERACIONES POR 04 MESES**, a don: **DAVID MOISES LLANCO FLORES** en su condición de **Sub Director de Abastecimientos y Servicios Auxiliares del Gobierno Regional Junín**; al momento de ocurrido los hechos materia del presente procedimiento administrativo, por la comisión de la falta tipificada en el literal d) **La negligencia en el desempeño de las funciones** del artículo 85° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, concordante con el artículo 100° del Reglamento General, por haber infringido el Manual de Organización y Funciones código 47, literales a), c) y d) y el artículo 42° del ROF literales b), d), y q), así como por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - DISPONER que la medida disciplinaria contenida en la presente resolución, sea notificada a la Sub Dirección de Recursos Humanos para que sea ejecutada y a la Coordinación de Escalafón para ser insertada en el legajo personal



Gobierno Regional de Junín



del servidor civil **DAVID MOISES LLANCO FLORES**, y en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles (RNSSC) una vez quede firme.

ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR a través de la Secretaria General del Gobierno Regional Junín, la presente resolución a don: **DAVID MOISES LLANCO FLORES**; en cumplimiento al artículo 20° del TOU de la Ley N° 27444-Ley del Procedimiento Administrativo General, dejando a salvo su derecho de interponer los medios impugnatorios que estime conveniente (recurso de reconsideración o de apelación) contra el acto de sanción, ante la misma autoridad que impuso la sanción, en el plazo de (15) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación.

ARTÍCULO CUARTO. - REMITIR, a la Secretaria Técnica de los Procedimientos Administrativos Disciplinarios del Gobierno Regional Junín, la presente resolución con los cargos de notificación debidamente diligenciada a don: **DAVID MOISES LLANCO FLORES**, además de todos sus antecedentes contenidos en el Expediente N° 161-2023-GRJ-ORAF/ORH/STPAD, para su custodia y archivo correspondiente.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CÚMPLASE

Econ. ROY TOMAS GONZALES MAYTA
GERENTE GENERAL REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

C.c.
Archivo
RTGM/MAMLL/jmph

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
La Secretaria General que suscribo, Certifica
que la presente es copia fiel de su original.

HYG. 08 NOV 2023

Abg. Ena M. Bonilla Pérez
SECRETARIA GENERAL