



Gobierno Regional Junín

G. R. I.	
REG. N°	5014283
EXP. N°	8439846



"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"

RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA

N° 1244 - 2021-G.R.-JUNÍN/GRI.

Huancayo, 16 AGO 2021

EL GERENTE REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VISTO:

El Informe Legal N° 0303-2021 del 13 de agosto de 2021; Informe Técnico N° 208-2021-GRJ/GRI del 12 de agosto de 2021; Informe Técnico N° 573-2021-GRJ/GRI/SGSLO del 10 de agosto de 2021; Informe N° 069-2021-GRJ-SGSLO/ADPC del 05 de agosto de 2021; Memorando N° 2370-2021-GRJ/GRI/SGSLO del 02 de agosto de 2021; Carta N° 091-2021-MBHY/RL-CONSTRUCTORA YASUDA del 27 de junio de 2021; y, demás documentos adjuntos;

CONSIDERANDO:

Que, de acuerdo al artículo 191° de la Constitución Política del Perú de 1993, modificada por la Ley N° 30305 – Ley de la Reforma Constitucional del Capítulo XIV, respecto a la descentralización, establece que: "Los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia (...)";

Que, la autonomía de los Gobiernos Regionales se define como la facultad de adoptar y concordar las políticas, planes y normas en los asuntos de su competencia, aprobar y expedir sus normas, decidir a través de sus órganos de gobierno y desarrollar las funciones que le son inherentes conforme a lo establecido en la Ley N° 27783 - Ley de Bases de la Descentralización;

Que, el Contrato N° 125-2020-GRJ/ORAF, de fecha 15 de diciembre del 2020 suscrito por el Gobierno Regional Junín y la empresa **Constructora Yasuda S.A.C.**, en el objeto de la ejecución de la Obra: "**MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN LA AV. LEONCIO PRADO TRAMO: AV. HUANCVELICA - PUENTE LOS COMUNEROS, DISTRITO DE CHILCA - PROVINCIA DE HUANCAYO - DEPARTAMENTO DE JUNÍN**", por el monto total de S/. 3'349,022.77 (Tres millones Trescientos cuarenta y nueve mil Veintidós con 77/100 Soles) por el sistema de contratación a precios unitarios, con un plazo de ejecución de ciento veinte (120) días calendario;

Que, mediante Carta N° 091-2021-MBHY/RL-CONSTRUCTORA YASUDA, de fecha 27 de julio del 2021, la persona de Marlene Betzabe Hurtado Yasuda - Gerente General de la Empresa **Constructora Yasuda S.A.C.**, presenta a la Entidad, el Informe N° 004-2021-CONSTRUCTORA YASUDA/JAIJ-RO, sobre la solicitud de Ampliación de Plazo N° 05 por la causal de atrasos y/o paralizaciones por causas no atribuibles al contratista, debido que a la fecha no existe una respuesta firme de la Entidad en relación al área demarcada en él. Acta Informatizada de Inspección N° 060-2021-PAI-DDC-JMP-JUN/MC, de fecha 22 de junio de 2021 del Ministerio de Cultura, donde declaran





Gobierno Regional Junín



"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"

intangibles; por lo que, no se podrá realizar actividades (ejecución de partidas contractuales) de redes de agua potable y redes de alcantarillado y conexiones domiciliarias, por tanto, nos trae un atraso de obra no imputable al contratista, como lo indica el Residente de Obra en el Asiento N° 162 del 22 de junio de 2021. Afectando el cronograma y programación de obra en su ruta crítica, por treinta y seis (36) días calendario;

Que, el Residente de Obra, adjunta los siguientes documentos: Copias del Cuaderno de Obra, Cronograma de obra identificando la ruta crítica afectada, Cartas, Informes y Reportes;

Que, mediante Informe N° 069-2021-GRJ-SGSLO/ADPC, del 05 de agosto de 2021, el Ing. Arturo Daniel Del Pozo Castro - Inspector de Obra, entre otros puntos manifiesta que: "La Ampliación de Plazo solicitada no cumple lo indicado en el Reglamento, Art. 198, numeral 198.1, respecto a la anotación del residente de obra de inicio de la causal, por tanto, se declara DENEGADA";

Que, mediante Informe Técnico N° 573-2021-GRJ/GRI/SGSLO del 09 de agosto de 2021, el Ing. Augusto Paredes Taipe - Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras (e), después de la revisión, evaluación de la Ampliación de Plazo N° 05, manifiesta que, la Ampliación de Plazo solicitada no cumple lo indicado en el Reglamento, artículo 198°, numeral 198.1, respecto a la anotación del residente de obra de inicio de la causal, por tanto, se declara DENEGADA;

Que, mediante el Informe Técnico N° 208-2021-GRJ/GRI del 12 de agosto de 2021, el Ing. Anthony Ávila Escalante, en su condición de Gerente Regional de Infraestructura, manifiesta entre otros puntos que, la Ampliación de Plazo solicitada no cumple lo indicado en el Reglamento, artículo 198, numeral 198.1, respecto a la anotación del residente de obra de inicio de la causal; por tanto, se declara DENEGADA;

Que, en primer término, el Contratista debe ejecutar la Obra a su cargo dentro del plazo establecido en el Contrato, pues de lo contrario, la Entidad debe aplicar la correspondiente penalidad por mora. No obstante, ello durante la ejecución contractual, pueden configurarse situaciones ajenas a la voluntad del contratista, que impidan que éste ejecute las prestaciones dentro del plazo contractual. Ante dicha situación, la normativa de contrataciones del Estado le ha conferido el derecho a solicitar una ampliación de plazo;

Que, el TUO de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en el numeral 34.9) del artículo 34, establece:

"34.9 El contratista puede solicitar la ampliación del plazo pactado por atrasos y paralizaciones ajenas a su voluntad debidamente comprobados y que modifiquen el plazo contractual de acuerdo a lo que establezca el reglamento".

Que, el Reglamento de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, modificado por el Decreto Supremo N° 377-2019-EF, en el artículo 197°. **Causales de ampliación de plazo**, establece:

"El contratista puede solicitar la ampliación de plazo pactado por cualquiera de las siguientes **causales ajenas a su voluntad**, siempre **que modifiquen la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente** al momento de la solicitud de ampliación:

- a) **Atrasos y/o paralizaciones por causa no atribuibles al contratista.**
- b) Cuando es necesario un plazo adicional para la ejecución de la prestación adicional de obra. En este caso, el contratista amplía el plazo de las garantías que hubiere otorgado.





Gobierno Regional Junín



"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"

- c) Cuando es necesario un plazo adicional para la ejecución de los mayores metrados, en contratos a precios unitarios".

Que, en virtud de la norma citada, un contratista podrá solicitar una ampliación de plazo cuando, durante la ejecución contractual, identifique la concurrencia de las siguientes condiciones: **a)** se configure alguna de las causales descritas; **b)** que el acaecimiento de dichas causales modifique la Ruta Crítica del Programa de ejecución de obra vigente. Respecto de la primera condición, corresponde mencionar que las causales se encuentran expresamente descritas en el artículo referido y que, además, todas éstas tienen como elemento común que su acaecimiento no resulta atribuible al contratista. Respecto a la segunda, se debe anotar que, de acuerdo con el anexo de definiciones del Reglamento, la Ruta Crítica del Programa de Ejecución de Obra "es la secuencia programada de las actividades constructivas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra".

Que, el Reglamento precitado, en el artículo 198°. **Procedimiento de ampliación de plazo**, establece:

- "198.1. **Para que proceda una ampliación de plazo de conformidad con lo establecido en el artículo precedente, el contratista, por intermedio de su residente anota en el cuaderno de obra, el inicio y el final de las circunstancias que a su criterio determinen ampliación de plazo y de ser el caso, el detalle del riesgo no previsto, señalando su efecto y los hitos afectados o no cumplidos.** Tratándose de mayores metrados en contratos a precios unitarios, el residente anota en el cuaderno de obra el inicio de la causal, luego de la conformidad emitida por el supervisor, y el final de esta a la culminación de los trabajos. **Dentro de los quince (15) días siguientes de concluida la circunstancia invocada, el contratista o su representante legal solicita, cuantifica y sustenta su solicitud de ampliación de plazo ante el inspector o supervisor, según corresponda, con copia a la Entidad, siempre que la demora afecte la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente.**
- 198.2. El inspector o supervisor emite un informe que sustenta técnicamente su opinión sobre la solicitud de ampliación de plazo y lo remite a la Entidad y al contratista en un plazo no mayor de cinco (5) días hábiles, contados desde el día siguiente de presentada la solicitud. La Entidad resuelve sobre dicha ampliación y notifica su decisión al contratista en un plazo máximo de quince (15) días hábiles, contados desde el día siguiente de la recepción del indicado informe o del vencimiento del plazo, bajo responsabilidad. De no emitirse pronunciamiento alguno dentro del plazo señalado, se tiene por aprobado lo indicado por el inspector o supervisor en su informe.
- 198.3. En caso el inspector o supervisor no emita el informe al que se refiere el numeral anterior, la Entidad resuelve sobre la ampliación solicitada y notifica su decisión al contratista en un plazo máximo de quince (15) días hábiles, contados desde el vencimiento del plazo previsto para el inspector o supervisor, bajo responsabilidad.
- 198.4. Si dentro del plazo de veinte (20) días hábiles de presentada la solicitud, la entidad no se pronuncia y no existe opinión del supervisor o inspector, se considera ampliado el plazo solicitado por el contratista.
- 198.5. Cuando las ampliaciones se sustenten en causales que no correspondan a un mismo periodo de tiempo, sea este parcial o total, cada solicitud de ampliación de plazo se tramita y resuelve independientemente.
- 198.6. Cuando se trate de circunstancias que no tengan fecha prevista de conclusión, **hecho que es debidamente acreditado y sustentado por el contratista de obra, y no se haya suspendido el plazo de ejecución contractual, el contratista puede solicitar y la Entidad otorgar ampliaciones de plazo parciales, a fin de permitir que el contratista valore los gastos generales por dicha ampliación parcial, para cuyo efecto se sigue el procedimiento antes señalado.**"





Gobierno Regional Junín



"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"

Que, conforme se advierte la normativa de contrataciones del estado, en los artículos citados regula de forma detallada las formalidades, condiciones, causales y procedimientos que deben observarse para el reconocimiento de una Ampliación de Plazo en favor del Contratista, los mismos que debe encontrarse debidamente comprobados;

Que, la Empresa **Constructora Yasuda S.A.C.**, con Carta N° 091-2021-MBHY/RL-CONSTRUCTORA YASUDA, presenta a la Entidad, el Informe N° 004-2021-CONSTRUCTORA YASUDA/JAIJ-RO, solicitando la Ampliación de Plazo N° 05 por la causal de atrasos y/o paralizaciones por causas no atribuibles al contratista, debido que a la fecha no existe una respuesta firme de la Entidad en relación al área demarcada en él. Acta Informatizada de Inspección N° 060-2021-PAI-DDC-JMP-JUN/MC, de fecha 22/06/2021 del Ministerio de Cultura donde declaran intangible, por lo que no se podrá realizar actividades (ejecución de partidas contractuales) de redes de agua potable y redes de alcantarillado y conexiones domiciliarias; por tanto, trae un atraso de obra no imputable al contratista, como lo indica el Residente de Obra en el Asiento N° 162 de fecha 22.06.2021. Afectando el cronograma y programación de obra en su ruta crítica, por treinta y seis (36) días calendarios, corroborando su petición con las copias del Cuaderno de Obra, Cronograma de obra identificando la ruta crítica afectada, Cartas, Informes y Reportes, por lo que, solicita a la Entidad se otorgue una Ampliación de Plazo por dicha causa;

Que, el Ing. Arturo Daniel Del Pozo Castro - Inspector de Obra, con Informe N° 069-2021-GRJ-SGSLO/ADPC, DENIEGA la Ampliación de Plazo N° 05 exponiendo los siguientes sustentos:

4. ANÁLISIS DE LA AMPLIACIÓN DE PLAZO

En concordancia a la base legal precitada y que rige el contrato de obra, la solicitud de Ampliación de Plazo N° 05, se ampara en la causal indicada en el inciso (a) del artículo 197° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, que precisa: "...

a) Atrasos y/o paralizaciones por causa no atribuibles al contratista"; ya que el hecho generado que a fecha no existe una respuesta firme de la Entidad en relación al área demarcada en el Acta Informatizada de Inspección N° 060-2021-PAI-DDC-JMP-JUN/MC, de fecha 22/06/2021 del Ministerio de Cultura donde declaran intangible, por lo que no se podrá realizar actividades (ejecución de partidas contractuales) de redes de agua potable y redes de alcantarillado y conexiones domiciliarias, por tanto, trae un atraso de obra no imputable al contratista, afectando el cronograma y programación de obra en su ruta crítica; por lo que resulta válida legal la solicitud de ampliación de plazo N° 05.

- Se puede apreciar que en el Expediente presentado en la referencia N° 02, por el Contratista, EL INICIO DE LA CAUSAL DE AMPLIACIÓN DE PLAZO N° 05 NO ESTA DE ACUERDO A LO QUE INDICA EL RLCE en:

Dicho inicio según el contratista es el ASIENTO N° 162 del 22/06/2021, en el cual menciona:

"Se hace presente que el día de hoy hubo reunión con el supervisor del Ministerio de Cultura – Dirección Junín, en el cual estando presente el equipo técnico de PMA, Inspector de Obra y Residente de Obra, el supervisor por parte del Ministerio de Cultura realizo medidas del área del proyecto de Rescate Arqueológico, lo cual demarco que dicha área no podrá ser intervenida por la contratista lo cual nos presentó el Acta Informatizada de Inspección N° 060-2021-PAI-DDC-JMP-JUN/MC, lo cual no se podrá realizar actividades (ejecución de partidas) de instalación de agua y alcantarillado en dicha área, por lo tanto nos trae un atraso de obra no imputable a la contratista. También se hace conocimiento al Inspector que hace varias semanas se solicitó los





permisos para el cruce de la vía férrea, para la instalación de redes alcantarillado (tubería de PVC 315 mm – serie 25) y no hay respuesta por parte de la Entidad. También se informa la Inspector de Obra, que no se podrá realizar las conexiones y reconexiones domiciliarias de agua y alcantarillado por dos motivos, uno es que a la fecha no nos han entregado la resolución de aprobación del adicional N° 03, que nos permita iniciar estas actividades, ya que están en la ruta crítica y también el segundo motivo es que no se puede concluir la red matriz de agua y alcantarillado por el motivo del Proyecto de Rescate Arqueológico (PRA)".

• **Artículo 198. Procedimiento de ampliación de plazo**

198.1. Para que proceda una ampliación de plazo de conformidad con lo establecido en el artículo precedente, el contratista, por intermedio de su residente anota en el cuaderno de obra, el inicio y el final de las circunstancias que a su criterio determinen ampliación de plazo y de ser el caso, el detalle del riesgo no previsto, señalando su efecto y los hitos afectados o no cumplidos.

• **Asimismo, la opinión N° 011-2020/DTN de OSCE indica que:**

"2.3. En el supuesto que la cuantificación de la ampliación de plazo deba hacerse desde la fecha de anotación del inicio de la causal en el cuaderno de obra, en caso la Ruta Crítica se haya visto afectada con anterioridad a dicha anotación, es correcto establecer el periodo de ampliación de plazo como el plazo que se contabiliza desde la fecha en la que se anota en el cuaderno de obra el inicio de la causal que generaba el atraso o paralización hasta la fecha de levantamiento de la causal con su respectiva anotación de cierre de causal? En esa línea, ¿es válido que el Supervisor y/o la Entidad declaren improcedente una solicitud de ampliación de plazo porque el contratista "no fue diligente" y no anotó en el cuaderno de obra con determinado tenor y en el mismo día de iniciado el hecho generador del atraso que comenzó a afectar la Ruta Crítica, o, lo que corresponde es que el Supervisor y/o la Entidad otorguen la ampliación de plazo desde la fecha en la que el Contratista acredite que la Ruta Crítica ha sido afectada?" (sic).

2.3.1. Las consultas que absuelve este Organismo Técnico Especializado son aquellas formuladas en términos genéricos referidas al sentido y alcance de la normativa de Contrataciones del Estado, sin hacer alusión a situaciones particulares o casos concretos, por tal razón no puede determinar si en determinado contexto es válido que una Entidad declare improcedente una solicitud de ampliación de plazo bajo el argumento de que un contratista no actuó de manera "diligente".

2.3.2. Hecha la aclaración anterior, se puede apreciar que la presente consulta versa sobre la procedencia y cómputo del número de días por el que debe reconocerse la ampliación de plazo, cuando en el marco del cumplimiento del procedimiento contemplado en el artículo 170 de Reglamento la anotación del evento ajeno a la voluntad del contratista se hubiese realizado de manera posterior al momento en que se afectó la Ruta Crítica.

Sobre el particular, se debe reiterar que el cuaderno de obra es un instrumento que le permite tanto a la entidad como al contratista controlar la correcta ejecución de los trabajos. En consecuencia, en virtud del rol que tiene el cuaderno durante la ejecución de la obra, resulta razonable que los hechos relevantes se anoten de manera inmediata a su acaecimiento; ello significa que dichas anotaciones deberían realizarse el mismo día del acaecimiento de los hechos relevantes o, en caso hubiese circunstancias objetivas que lo impidan, apenas éstas culminen y sea posible realizar la anotación.

Ahora, la carga del contratista de anotar el inicio de la circunstancia que habría de generar una ampliación de plazo es una manifestación del deber que tiene de anotar los hechos relevantes en el cuaderno de obra. En tal medida, la anotación de dicha circunstancia debería realizarse de manera inmediata, es decir, en principio, el mismo día de su acaecimiento.





En coherencia con lo anterior, el procedimiento de ampliación de plazo contemplado en el artículo 170 del Reglamento debe interpretarse a la luz del deber contemplado en el artículo 164. En consecuencia, la carga que ostenta el contratista de anotar el inicio de la circunstancia que habría de generar una ampliación de plazo sólo se considerará cumplida cuando hubiese anotado dicha circunstancia el mismo día de su acaecimiento (o, en caso hubiese circunstancias objetivas que lo impidan, apenas éstas culminen y sea posible realizar la anotación); de no hacerlo así, el procedimiento deberá considerarse como no cumplido y la ulterior solicitud de ampliación de plazo deberá ser denegada. (subrayado es agregado).

Para finalizar, es pertinente reiterar que el número de días por el cual la entidad puede otorgar una ampliación de plazo debe ser equivalente a la cantidad de días en que se afectó la Ruta Crítica; ello, siempre que se hubiese cumplido con el procedimiento contemplado en el artículo 170 del Reglamento".

En este contexto, la Ampliación de Plazo N° 05 solicitada no cumple lo indicado en el Reglamento, Art. 198°, numeral 198.1, respecto a la anotación del residente de obra de inicio de la causal, por tanto, se declara DENEGADA.

Se indica que la ampliación de plazo solicitada por el contratista si es necesaria para el cumplimiento de la culminación y funcionamiento de la obra, pero no cumple lo establecido en el marco legal.

5. CUANTIFICACIÓN DE LA AMPLIACIÓN DE PLAZO N° 05.

No se determina ningún plazo para esta solicitud de ampliación de plazo N° 05.

6. CONCLUSIONES

- La solicitud de ampliación de plazo, se ampara en la causal indicada en el inciso (a) del artículo 197° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, que precisa: "... a) Atrasos y/o paralizaciones por causas no atribuibles al contratista"; que a la fecha no existe una respuesta firme de la Entidad en relación al área demarcada en el Acta Informatizada de Inspección N° 060-2021-PAI-DDC-JMP-JUN/MC, de fecha 22/06/2021 del Ministerio de Cultura donde declaran intangible, por lo que no se podrá realizar actividades (ejecución de partidas contractuales) de redes de agua potable y redes de alcantarillado y conexiones domiciliarias, por tanto, trae un atraso de obra no imputable al contratista, afectando el cronograma y programación de obra en su ruta crítica; por lo que resulta válida, legal la solicitud de ampliación de plazo N° 05.
- El inicio de la causal de ampliación de plazo N° 05 no está de acuerdo a lo que indica el marco legal RLCE en el **Artículo 198. Procedimiento de ampliación de plazo 198.1. Para que proceda una ampliación de plazo de conformidad con lo establecido en el artículo precedente, el contratista, por intermedio de su residente anota en el cuaderno de obra, el inicio...**
- La ampliación de plazo solicitada no cumple lo indicado en el Reglamento, Art. 198, numeral 198.1, respecto a la anotación del residente de obra de inicio de la causal, por tanto, se declara DENEGADA.
- La ampliación de plazo N° 05 solicitada por el contratista si es necesaria para el cumplimiento de la ejecución de la obra, pero no cumple lo establecido en el marco legal.

7. RECOMENDACIONES





Gobierno Regional Junín



"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"

- Se recomienda a la entidad que debe de comunicar y/o emitir pronunciamiento sobre la ampliación de plazo N° 05 solicitada para conocimiento del contratista.

Que, la Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras, mediante el Informe Técnico N° 573-2021-GRJ/GRI/SGSLO, ratifica los sustentos expuestos por el Inspector de Obra, declarando DENEGADA la Ampliación de Plazo N° 05 por no cumplir lo indicado en el Reglamento, artículo 198°, numeral 198.1, respecto a la anotación del residente de obra de inicio de la causal;

Que, por su parte, el Gerente Regional de Infraestructura (e), mediante el Informe Técnico N° 208-2021-GRJ/GRI, declara **DENEGADA** la Ampliación de Plazo N° 05 exponiendo los siguientes sustentos:

IV. ANÁLISIS DE LA SOLICITUD DE AMPLIACIÓN DE PLAZO N° 05

En concordancia a la base legal precitada y que rige el contrato de obra, la solicitud de Ampliación de Plazo N° 03, se ampara en la causal indicada en el inciso (a) del artículo 197° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, que precisa: "...

a) Atrasos y/o paralizaciones por causa no atribuibles al contratista"; ya que el hecho generado que a la fecha no existe una respuesta firme de la Entidad en relación al área demarcada en el Acta Informatizada de Inspección N° 060-2021-PAI-DDC-JMP-JUN/MC, de fecha 22/06/2021 del Ministerio de Cultura donde declaran intangible, por lo que no se podrá realizar actividades (ejecución de partidas contractuales) de redes de agua potable y redes de alcantarillado y conexiones domiciliarias, por tanto, trae un atraso de obra no imputable al contratista, afectando el cronograma y programación de obra en su ruta crítica; por lo que resulta válida, legal la solicitud de ampliación de plazo N° 05.

- Se puede apreciar que en el Expediente presentado en la referencia N° 02, por el Contratista, EL INICIO DE LA CAUSAL DE AMPLIACIÓN DE PLAZO N° 05 NO ESTA DE ACUERDO A LO QUE INDICA EL RLCE en:

Dicho inicio según el contratista es el ASIENTO N° 162 del 22/06/2021, en el cual menciona:

"Se hace presente que el día de hoy hubo reunión con el supervisor del Ministerio de Cultura – Dirección Junín, en el cual estando presente el equipo técnico de PMA, Inspector de Obra y Residente de Obra, el supervisor por parte del Ministerio de Cultura realizo medidas del área del proyecto de Rescate Arqueológico, lo cual demarco que dicha área no podrá ser intervenida por la contratista lo cual nos presentó el Acta Informatizada de Inspección N° 060-2021-PAI-DDC-JMP-JUN/MC, lo cual no se podrá realizar actividades (ejecución de partidas) de instalación de agua y alcantarillado en dicha área, por lo tanto nos trae un atraso de obra no imputable a la contratista. También se hace conocimiento al Inspector que hace varias semanas se solicitó los permisos para el cruce de la vía férrea, para la instalación de redes alcantarillado (tubería de PVC 315 mm – serie 25) y no hay respuesta por parte de la Entidad. También se informa la Inspector de Obra, que no se podrá realizar las conexiones y reconexiones domiciliarias de agua y alcantarillado por dos motivos, uno es que a la fecha no nos han entregado la resolución de aprobación del adicional N° 03, que nos permita iniciar estas actividades, ya que están en la ruta crítica y también el segundo motivo es que no se puede concluir la red matriz de agua y alcantarillado por el motivo del Proyecto de Rescate Arqueológico (PRA)".

- **Artículo 198. Procedimiento de ampliación de plazo**
198.1. Para que proceda una ampliación de plazo de conformidad con lo establecido en el artículo precedente, el contratista, por intermedio de su residente anota en el cuaderno de obra, el inicio y el final de las circunstancias que a su criterio determinen ampliación de plazo y de ser el caso, el detalle del riesgo no previsto, señalando su efecto y los hitos afectados o no cumplidos.





• **Asimismo, la opinión N° 011-2020/DTN de OSCE indica que:**

"2.3. En el supuesto que la cuantificación de la ampliación de plazo deba hacerse desde la fecha de anotación del inicio de la causal en el cuaderno de obra, en caso la Ruta Crítica se haya visto afectada con anterioridad a dicha anotación, es correcto establecer el periodo de ampliación de plazo como el plazo que se contabiliza desde la fecha en la que se anota en el cuaderno de obra el inicio de la causal que generaba el atraso o paralización hasta la fecha de levantamiento de la causal con su respectiva anotación de cierre de causal? En esa línea, ¿es válido que el Supervisor y/o la Entidad declaren improcedente una solicitud de ampliación de plazo porque el contratista "no fue diligente" y no anotó en el cuaderno de obra con determinado tenor y en el mismo día de iniciado el hecho generador del atraso que comenzó a afectar la Ruta Crítica, o, lo que corresponde es que el Supervisor y/o la Entidad otorguen la ampliación de plazo desde la fecha en la que el Contratista acredite que la Ruta Crítica ha sido afectada?" (sic).

2.3.1. Las consultas que absuelve este Organismo Técnico Especializado son aquellas formuladas en términos genéricos referidas al sentido y alcance de la normativa de Contrataciones del Estado, sin hacer alusión a situaciones particulares o casos concretos, por tal razón no puede determinar si en determinado contexto es válido que una Entidad declare improcedente una solicitud de ampliación de plazo bajo el argumento de que un contratista no actuó de manera "diligente".

2.3.2. Hecha la aclaración anterior, se puede apreciar que la presente consulta versa sobre la procedencia y cómputo del número de días por el que debe reconocerse la ampliación de plazo, cuando en el marco del cumplimiento del procedimiento contemplado en el artículo 170 de Reglamento la anotación del evento ajeno a la voluntad del contratista se hubiese realizado de manera posterior al momento en que se afectó la Ruta Crítica.

Sobre el particular, se debe reiterar que el cuaderno de obra es un instrumento que le permite tanto a la entidad como al contratista controlar la correcta ejecución de los trabajos. En consecuencia, en virtud del rol que tiene el cuaderno durante la ejecución de la obra, resulta razonable que los hechos relevantes se anoten de manera inmediata a su acaecimiento; ello significa que dichas anotaciones deberían realizarse el mismo día del acaecimiento de los hechos relevantes o, en caso hubiese circunstancias objetivas que lo impidan, apenas éstas culminen y sea posible realizar la anotación.

Ahora, la carga del contratista de anotar el inicio de la circunstancia que habría de generar una ampliación de plazo es una manifestación del deber que tiene de anotar los hechos relevantes en el cuaderno de obra. En tal medida, la anotación de dicha circunstancia debería realizarse de manera inmediata, es decir, en principio, el mismo día de su acaecimiento.

En coherencia con lo anterior, el procedimiento de ampliación de plazo contemplado en el artículo 170 del Reglamento debe interpretarse a la luz del deber contemplado en el artículo 164. En consecuencia, la carga que ostenta el contratista de anotar el inicio de la circunstancia que habría de generar una ampliación de plazo sólo se considerará cumplida cuando hubiese anotado dicha circunstancia el mismo día de su acaecimiento (o, en caso hubiese circunstancias objetivas que lo impidan, apenas éstas culminen y sea posible realizar la anotación); de no hacerlo así, el procedimiento deberá considerarse como no cumplido y la ulterior solicitud de ampliación de plazo deberá ser denegada. (subrayado es agregado).

Para finalizar, es pertinente reiterar que el número de días por el cual la entidad puede otorgar una ampliación de plazo debe ser equivalente a la cantidad de días en que se afectó la Ruta Crítica; ello, siempre que se hubiese cumplido con el procedimiento contemplado en el artículo 170 del Reglamento".





Gobierno Regional Junín



"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"

En este contexto, la **AMPLIACIÓN DE PLAZO N° 05** solicitada no cumple lo indicado en el Reglamento, Art. 198°, numeral 198.1, respecto a la anotación del residente de obra de inicio de la causal, por tanto, se declara **DENEGADA**.

Se indica que la ampliación de plazo solicitada por el contratista si es necesaria para el cumplimiento de la culminación y funcionamiento de la obra, pero no cumple lo establecido en el marco legal.

V. CUANTIFICACIÓN DE LA AMPLIACIÓN DE PLAZO.

No se determina ningún plazo para esta solicitud de ampliación de plazo N° 05.

VI. CONCLUSIONES

- La solicitud de ampliación de plazo N° 05, se ampara en la causal indicada en el inciso (a) del artículo 197° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, que precisa: "... a) Atrasos y/o paralizaciones por causas no atribuibles al contratista"; que a fecha no existe una respuesta firme de la Entidad en relación al área demarcada en el Acta Informatizada de Inspección N° 060-2021-PAI-DDC-JMP-JUN/MC, de fecha 22/06/2021 del Ministerio de Cultura donde declaran intangible, por lo que no se podrá realizar actividades (ejecución de partidas contractuales) de redes de agua potable y redes de alcantarillado y conexiones domiciliarias, por tanto, trae un atraso de obra no imputable al contratista, afectando el cronograma y programación de obra en su ruta crítica; por lo que resulta válida, legal la solicitud de ampliación de plazo N° 05.
- El inicio de la causal de ampliación de plazo no está de acuerdo a lo que indica el marco legal RLCE en el **Artículo 198. Procedimiento de ampliación de plazo 198.1. Para que proceda una ampliación de plazo de conformidad con lo establecido en el artículo precedente, el contratista, por intermedio de su residente anota en el cuaderno de obra, el inicio...**
- La ampliación de plazo solicitada no cumple lo indicado en el Reglamento, Art. 198, numeral 198.1, respecto a la anotación del residente de obra de inicio de la causal, por tanto, se declara **DENEGADA**.
- La ampliación de plazo N° 05 solicitada por el contratista si es necesaria para el cumplimiento de la ejecución de la obra, pero no cumple lo establecido en el marco legal.
- Así mismo se debe comunicar y/o emitir pronunciamiento sobre la ampliación de plazo solicitada para conocimiento del contratista.
- Así mismo en el **ASIENTO DEL CUADERNO DE OBRA N° 162** con fecha 22 de junio de 2021 menciona se le informo al Inspector de Obra, que no se podrá realizar las conexiones y reconexiones domiciliarias de agua y alcantarillado por dos motivos, uno de ellos es porque no tiene aprobado aún la ampliación de plazo adicional N° 03, que nos permita iniciar actividades en la ruta crítica y también el segundo motivo es que no se puede concluir las redes matrices de agua y alcantarillado por el motivo del Proyecto de Rescate Arqueológico (PRA).

VII. RECOMENDACIÓN

Remitir la presente al área de asesoría legal a efectos de que emita informe legal correspondiente a sus atribuciones y facultades, teniendo en cuenta de que se **DECLARE IMPROCEDENTE**.





Gobierno Regional Junín



"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"

Así mismo se debe comunicar y/o emitir pronunciamiento sobre la ampliación de plazo solicitada para conocimiento del contratista.

- 2.9. Se advierte que, el Contratista ha incumplido con el procedimiento establecido por el numeral 198.1. del artículo 198 de la Normatividad de Contrataciones del Estado, **al no anotar adecuadamente en el cuaderno de obra, el inicio y el final de las circunstancias que determinaban la ampliación de plazo, es decir las circunstancias relacionadas con la causal que generaba la Ampliación de Plazo N° 05, que según manifiesta tiene como inicio el 22 de junio de 2021 y su final el 27 de julio de 2021, hecho que no se encuentra debidamente acreditado y sustentado por el contratista de obra.**
- 2.11. En efecto, conforme se advierte de los asientos del cuaderno de obra que corren en autos el contratista no ha anotado adecuadamente en el cuaderno de obra el inicio y los hechos que genera la ampliación de plazo N° 05, además de anotar adecuadamente el corte de la causal que no tiene fecha prevista de conclusión, estos hechos implica el incumplimiento de este requisito esencial para que proceda una ampliación de plazo y para la cuantificación adecuada del plazo requerido, habiéndose transgredido lo regulado por el numeral 198.1), del artículo 198 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.12. Por consiguiente, estando a los sustentos técnicos y legales expuestos por el Inspector de Obra, Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras y la Gerencia Regional de Infraestructura, debe denegarse la solicitud de Ampliación de Plazo N° 05 por treinta y seis (36) días calendarios, presentado por la empresa Constructora Yasuda S.A.C.

Que, mediante Informe Legal N° 303-2021-GRJ/ORAF del 13 de agosto de 2021, la Oficina Regional de Asesoría Jurídica, emite opinión legal denegando la solicitud de Ampliación de Plazo N° 05 solicitado por la Empresa Constructora Yasuda S.A.C., mediante la Carta N° 091-2021-MBHY/RL-CONSTRUCTORA YASUDA, para la ejecución de la Obra: "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN LA AV. LEONCIO PRADO TRAMO: AV. HUANCVELICA - PUENTE LOS COMUNEROS, DISTRITO DE CHILCA - PROVINCIA DE HUANCAYO - DEPARTAMENTO DE JUNÍN", por el plazo de treinta y seis (36) días calendarios;

Con la visación del Gerente Regional de Infraestructura, Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras, Directora de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica;

De conformidad con lo dispuesto por la Ley N° 27867 - Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, en uso de las atribuciones conferidas por la Resolución Ejecutiva Regional N° 045-2021-GRJ/GR;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DENEGAR la solicitud **DE AMPLIACIÓN DE PLAZO N° 05**, solicitado por la Empresa Constructora Yasuda S.A.C., mediante la Carta N° 091-2021-MBHY/RL-CONSTRUCTORA YASUDA, para la ejecución de la Obra: "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN LA AV. LEONCIO PRADO TRAMO: AV. HUANCVELICA - PUENTE LOS COMUNEROS, DISTRITO DE CHILCA - PROVINCIA DE HUANCAYO - DEPARTAMENTO DE JUNÍN", por el plazo de treinta y seis (36) días calendarios; conforme a los fundamentos expuestos.



Gobierno Regional Junín



"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR, el presente acto resolutivo a la Empresa Constructora Yasuda S.A.C, a la Gerencia Regional de Infraestructura, a la Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras y a los Órganos competentes del Gobierno Regional Junín para los fines pertinentes.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

.....
Ing. ANTHONY G. AVILA ESCALANTE
Gerente Regional de Infraestructura
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 16 AGO 2021

.....
Mg. César F. Bonilla Pacheco
SECRETARIO GENERAL

